



DISPOZIȚIE Nr. 100
pentru aprobarea Politicii privind administrarea impozitelor și taxelor locale în cadrul
U.A.T. Sinești

Pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare și prevederilor H.G. nr. 1/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 196. alin. (1), lit. b) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

PRIMARUL COMUNEI SINEȘTI
Petru Holicov
DISPUNE:

Art. 1. Se aprobă Politica privind administrarea impozitelor și taxelor locale în cadrul U.A.T. Sinești.

Art. 2. La nivelul U.A.T. Sinești se va asigura realizarea următoarelor activități principale și acțiuni ale acestora privind gestionarea impozitelor și taxelor locale, după cum urmează:

Activitatea nr. 1: Constituirea materiei impozabile, cu următoarele acțiuni:

- gestionarea dosarelor fiscale ale contribuabililor;
- constituirea veniturilor și creanțelor bugetare generate de materia impozabilă și înregistrarea acestora în evidența fiscală și financiar - contabilă;
- realizarea inspecțiilor fiscale;
- inventarierea materiei impozabile și valorificarea rezultatelor acesteia.

Activitatea nr. 2: Valorificarea materiei impozabile, cu următoarele acțiuni:

- colectarea impozitelor și taxelor locale prin încasare, compensare, scutire, anulare și prescripție;
- efectuarea executărilor silită și instituirea măsurilor asigurătorii;
- reflectarea în evidențele financiar – contabile și fiscale a sumelor colectate;
- reflectarea în evidențele contabile și fiscale a debitelor încasate, inclusiv a bonificațiilor acordate, după caz.

Art. 3. În vederea punerii în aplicare a Politicii privind administrarea impozitelor și taxelor locale activitățile stabilite sunt derulate de către personalul responsabil de gestionarea impozitelor și taxelor locale din cadrul U.A.T. Sinești.

Art. 4. Prevederile prezentei dispoziții vor fi comunicate:

- personalului responsabil - spre știința și conformare;

- responsabilului cu pagina de internet a autoritatii locale;
- Instructiunii Prefectului judetului Iasi, spre stiinta si pentru controlul legalitatii.

PRIMAR,
Petru Holicov

**Contrasemnat conf. art.243, alin.(1), lit.a)
din O.U.G.R. nr.57/2019**

SECRETAR GENERAL,
Nancy Loghin



Data astăzi : 13 mai 2022.

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

**Politica privind
administrarea impozitelor și taxelor locale
în cadrul U.A.T. Sinești**

aprobată prin Dispoziția Primarului Comunei Sinești nr. 100 din 13.05.2022

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

CUPRINS

Capitolul I Politică privind impozitele și taxele locale

1.1. Noțiuni privind materia impozabilă	3
1.2. Scopul politicii	5
1.3. Principalele reglementări privind administrarea impozitelor și taxelor locale	5
1.4. Activități specifice privind administrarea impozitelor și taxelor locale	6
1.4.1. Identificarea activităților/acțiunilor privind administrarea impozitelor și taxelor locale	6
1.4.2. Planificarea etapelor pentru realizarea acțiunilor privind administrarea impozitelor și taxelor locale	7
1.5. Performanța administrării impozitelor și taxelor locale în cadrul U.A.T. Comuna Sinești	9
1.5.1. Obiective specifice privind administrarea impozitelor și taxelor locale	9
1.5.2. Riscuri asociate obiectivelor activităților/acțiunilor privind administrarea impozitelor și taxelor locale	10
1.5.3. Monitorizarea și raportarea rezultatelor implementării politicii privind administrarea impozitelor și taxelor locale	11
Capitolul al II lea Taxe speciale pentru servicii comunitare de utilități publice	
2.1. Taxa pentru serviciul de iluminat public	11
2.1.1. Serviciul de iluminat public	15
2.1.2. Regulamentul privind serviciul de iluminat public	16
2.1.3. Oportunitatea instituirii taxei privind serviciul de iluminat public	16
2.1.4. Determinarea taxei privind serviciul de iluminat public	17
2.2. Taxa pentru serviciul de salubritate	18
2.2.1. Serviciul public de salubritate	18
2.2.2. Regulamentul privind serviciul de salubritate	18
2.2.3. Oportunitatea instituirii taxei privind serviciul public de salubritate	19
2.2.4. Determinarea taxei pentru serviciul de salubritate	21

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

Capitolul I Politică privind impozitele și taxele locale

Prin autonomie locală se înțelege dreptul și capacitatea efectivă ale autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în cadrul legii, în nume propriu și în interesul populației locale, o parte importantă a intereselor și nevoilor publice.

Autorităților administrației publice locale le este recunoscută, în cadrul legii, capacitatea deplină de a-și exercita inițiativa în toate domeniile ce nu sunt excluse din cadrul competențelor lor sau care nu sunt atribuite unei alte autorități.

Serviciile oferite comunității locale constituie principalul element la care cetățeanul se raportează atunci când evaluează rezultatele/permanențele unității administrativ - teritoriale. Pentru creșterea calității și a accesului la serviciile oferite comunității se va asigura cadrul și mecanismele necesare stabilității și predictibilității surselor de venit pentru unitatea administrativ - teritorială, prioritizării și corelării necesarului de investiții locale, adoptarea unor măsuri care să conducă la **creșterea încasărilor aferente veniturilor proprii** și dezvoltarea unor mecanisme eficiente de gestiune a execuției bugetare, cu accent pe calitatea și eficiența cheltuielilor publice și corelarea planificării strategice cu resursele financiare, care să eficientizeze managementul la nivelul autorităților publice locale.

Capacitatea unității administrativ – teritoriale Comuna Sinești de a oferi servicii publice este determinată în mod direct de abilitatea autorității publice locale de a identifica, dobândi și alocă resurse financiare suficiente și proporționale cu competențele prevăzute de lege în exercitarea atribuțiilor.

În cadrul prezentei politici, unitatea administrativ teritorială Comuna Sinești își propune să stabilească activitățile și obiectivele acestora care să asigure creșterea încasărilor din impozite și taxe locale, să identifice riscurile asociate și stabilirea măsurilor de control și combatere a materializării riscurilor.

1.1. Noțiuni privind materia impozabilă

În scopul asigurării autonomiei locale, unitatea administrativ - teritorială Comuna Sinești elaborează și aprobă bugetele de venituri și cheltuieli și are dreptul să instituie și să perceapă impozite și taxe locale, în condițiile legii.

Răspunderea administrației publice locale o reprezintă stabilirea, constatarea, controlul, urmărirea și încasarea impozitelor și taxelor locale, precum și a altor venituri, prin compartimente proprii de specialitate, în condițiile legii.

Veniturile bugetare locale se constituie din:

- a) venituri proprii, formate din: impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri și cote defalcate din impozitul pe venit;
- b) sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat;
- c) subvenții primite de la bugetul de stat și de la alte bugete;
- d) donații și sponsorizări;
- e) sume primite de la Uniunea Europeană și/sau alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări.

Fundamentarea veniturilor proprii ale bugetelor locale se bazează pe constatarea, evaluarea și inventarierea materiei impozabile și a bazei de impozitare în funcție de care se calculează impozitele și taxele aferente, evaluarea serviciilor prestate și a veniturilor obținute din acestea, precum și pe alte elemente specifice, în scopul evaluării corecte a veniturilor.

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

Donațiile și sponsorizările se cuprind, prin rectificare bugetară locală, în bugetul de venituri și cheltuieli numai după încasarea lor.

Impozitele și taxele locale constituie venituri ale bugetelor locale ale unității administrativ-teritoriale Comuna Sinești și sunt reglementate prin Legea 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, autoritatea deliberativă de la nivelul Comunei Sinești are competența stabilirii impozitelor și taxelor locale, *respectiv aceasta stabilește prin hotărâre a Consiliului Local următoarele:*

- a. *cota impozitelor sau taxelor locale*, după caz, când acestea se determină pe bază de cotă procentuală, iar prin Codul fiscal sunt prevăzute limite minime și maxime;
- b. *cuantumul impozitelor și taxelor locale*, când acestea sunt prevăzute în sumă fixă, în limitele prevăzute de Codul fiscal ori de Hotărârea Guvernului prin care nivelurile impozitelor și taxelor locale se indexează/ajustează/actualizează;
- c. instituirea taxelor locale;
- d. stabilirea nivelului bonificației de până la un anumit procent;
- e. majorarea impozitelor și taxelor locale;
- f. delimitarea zonelor, atât în intravilan, cât și în extravilan;
- g. facilitățile fiscale acordate diferitelor categorii de persoane fizice etc.

Conform art. 454 din Codul fiscal **impozitele și taxele locale sunt după cum urmează:**

- a) impozitul pe clădiri și taxa pe clădiri;
- b) impozitul pe teren și taxa pe teren;
- c) impozitul pe mijloacele de transport;
- d) taxa pentru eliberarea certificatelor, avizelor și autorizațiilor;
- e) taxa pentru folosirea mijloacelor de reclamă și publicitate;
- f) impozitul pe spectacole;
- g) taxele speciale;
- h) alte taxe locale.

În exercitarea prerogativelor sale de *autoritate executivă* a unității administrativ - teritoriale, *primarul* asigură respectarea hotărârii consiliului local. În acest sens *dispune măsurile necesare și acordă sprijin pentru aplicarea hotărârii consiliului local* având în subordine un aparatul de specialitate care este structurat pe compartimente funcționale încadrate cu funcționari publici și personal contractual.

Cu privire la atribuțiile primarului referitoare la *bugetul local* al unității administrativ-teritoriale, legislația în vigoare prevede următoarele:

- exercită funcția de ordonator principal de credite;
- întocmește proiectul bugetului unității administrativ- teritoriale și contul de încheiere a exercițiului bugetar și le supune spre aprobare consiliului local, în condițiile și la termenele prevăzute de lege;
- prezintă consiliului local informări periodice privind execuția bugetară, în condițiile legii;
- inițiază, în condițiile legii, negocieri pentru contractarea de împrumuturi și emiterea de titluri de valoare în numele unității administrativ-teritoriale;
- verifică, prin compartimentele de specialitate, corecta înregistrare fiscală a contribuabililor la organul fiscal teritorial, atât a sediului social principal, cât și a sediului secundar.

Impozitul este o prelevare obligatorie și gratuită, efectuată de către stat asupra resurselor sau bunurilor individuale sau ale colectivităților și plătită în bani. Impozitul constituie o sursă a finanțării cheltuielilor de interes general al statului și al administrației locale. Este un instrument al politicii economice, prin care se redistribuie o parte a veniturilor, pentru a fi stimulate investițiile și a duce la finanțarea conjuncturii economice. Impozitele

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

reprezintă principala sursă a formării veniturilor bugetului de stat și al finanțării cheltuielilor publice.

Taxele reprezintă plăți efectuate de persoane fizice și juridice pentru serviciile specifice de care beneficiază din partea anumitor instituții sau autorități publice. Ca și impozitele, taxele au un caracter obligatoriu și sunt cu titlul nerestituibil, dar spre deosebire de impozite - care nu presupun existența unei contraprestații directe și imediate - taxele sunt plăți legate nemijlocit de un anumit serviciu specific, realizat de către o instituție sau un organ al administrației de stat. Însă, de regulă, nu se pune semnul egalității între nivelul taxelor și mărimea costului serviciilor prestate de instituții publice, întrucât în majoritatea cazurilor acesta este superior.

Contribuabilii de impozite și taxe locale pot fi grupați în două categorii, respectiv:

a) persoane fizice și asimilate acestora, (contribuabili care desfășoară activități economice pe baza liberei inițiative);

b) persoane juridice, respectiv acele entități reprezentate de persoane fizice, înregistrate legal ce au un patrimoniu distinct în scopul desfășurării unei activități.

1.2. Scopul politicii

Politica privind administrarea impozitelor și taxelor locale în cadrul U.A.T. Comuna Sinești are drept scop stabilirea liniilor directoare privind atingerea *obiectivelor specifice* pentru gestionarea *eficace și eficientă* a creanțelor fiscale cuvenite bugetului local, respectiv orientează deciziile conducătorului și permit implementarea planurilor strategice. În acest sens, în cadrul prezentei politici vor stabili următoarele:

- activitățile/acțiunile privind administrarea impozitelor și taxelor locale;
- riscuri asociate activităților/acțiunilor privind administrarea impozitelor și taxelor locale;
- obiectivele specifice, de realizat, privind administrarea eficientă și eficace a impozitelor și taxelor locale;
- indicatori de performanță pentru evaluarea realizării obiectivelor specifice;
- ansamblu de măsuri, care ajută la atingerea obiectivelor specifice stabilite prin prezenta politică;
- monitorizarea și raportarea privind administrarea impozitelor și taxelor locale.

1.3. Principalele reglementări privind administrarea impozitelor și taxelor locale

Cadrul normativ principal în ceea ce privește impozitele și taxele locale se prezintă astfel:

(1) cu privire la finanțele publice locale:

- Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

(2) cu privire la sistemul de control intern managerial:

- O.S.G.G. nr. 600/2018 pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice;

(3) cu privire la impozitele și taxele locale:

- Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare;

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

- Hotărârea nr. 1/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public, cu modificările și completările ulterioare.

(4) cu privire la evidența financiar- contabilă:

- Ordin nr. 1954/2005 pentru aprobarea Clasificației indicatorilor privind finanțele publice;
- Ordinul nr. 1917/2005 pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea și conducerea contabilității instituțiilor publice, Planul de conturi pentru instituțiile publice și instrucțiunile de aplicare a acestuia, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr. 2861/2009 pentru aprobarea Normelor privind organizarea și efectuarea inventarierii elementelor de natura activelor, datoriilor și capitalurilor proprii.

1.4. Activități specifice privind administrarea impozitelor și taxelor locale

1.4.1. Identificarea activităților/acțiunilor privind administrarea impozitelor și taxelor locale

Activitățile/acțiunile privind administrarea impozitelor și taxelor locale sunt reglementate de normele legale în vigoare și procedurate la nivelul unității administrativ - teritoriale Comuna Sinești.

La nivelul unității administrativ - teritoriale Comuna Sinești se va asigura realizarea următoarelor activități principale și acțiuni ale acestora privind administrarea impozitelor și taxelor locale stabilite, după cum urmează:

Activitatea nr. 1: Constituirea materiei impozabile, cu următoarele acțiuni:

- gestionarea dosarelor fiscale ale contribuabililor;
- constituirea veniturilor și creanțelor bugetare generate de materia impozabilă și înregistrarea acestora în evidența fiscală și financiar - contabilă;
- realizarea inspecțiilor fiscale;
- inventarierea materiei impozabile și valorificarea rezultatelor acesteia.

Activitatea nr. 2: Valorificarea materiei impozabile, cu următoarele acțiuni:

- colectarea impozitelor și taxelor locale prin încasare, compensare, scutire, anulare și prescripție;
- efectuarea executărilor silite și instituirea măsurilor asigurătorii;
- reflectarea în evidențele financiar – contabile și fiscale a sumelor colectate;
- reflectarea în evidențele contabile și fiscale a debitelor încasate, inclusiv a bonificațiilor acordate, după caz.

Procedurarea activităților privind administrarea impozitelor și taxelor locale constă în elaborarea documentațiilor într-un mod unitar pentru procesele sau activitățile care se desfășoară la nivelul unuia sau mai multor compartimente dintr-o entitate, fără aplicabilitate la nivelul întregii entități publice.

La nivelul unității administrativ – teritoriale Comuna Sinești au fost elaborate și aprobate proceduri operaționale pentru activitățile/acțiunile privind administrarea impozitelor și taxelor locale, cu respectarea normelor legale în vigoare, după cum urmează:

Nr. crt.	Activitate	Acțiuni	Manual de proceduri operaționale	Cod procedură
----------	------------	---------	----------------------------------	---------------

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

1.	Constituirea materiei impozabile	<p>gestionarea dosarelor fiscale ale contribuabililor;</p> <p>constituirea veniturilor și creanțelor bugetare generate de materia impozabilă în evidența fiscală și contabilă;</p> <p>realizarea inspecțiilor fiscale;</p> <p>inventarierea materiei impozabile și valorificarea rezultatelor acesteia.</p>	Constituirea materiei impozabile	<p>PO 09.02.01 Asistenta contribuabili;</p> <p>PO 09.02.02 Comunicarea actelor administrativ fiscale;</p> <p>PO 09.02.04 Deschidere, rectificare rol fiscal rev 1;</p> <p>PO 09.02.05 Eliberare certificat atestare fiscala rev 1;</p> <p>PO 09.02.06 Esalonarea la plata;</p> <p>PO 09.02.14 Stabilire impozite si taxe locale;</p>
2.	Valorificarea materiei impozabile	<p>colectarea impozitelor și taxelor locale prin încasare, compensare, scutire, anulare și prescripție;</p> <p>efectuarea executărilor silite și instituirea măsurilor asigurătorii;</p> <p>reflectarea în evidențele financiar – contabile și fiscale a sumelor constituite;</p> <p>reflectarea în evidențele contabile și fiscale a debitelor încasate, inclusiv a bonificațiilor acordate, după caz.</p>	Valorificarea materiei impozabile	<p>PO 09.02.03 Controlul fiscal al impozitelor si taxelor locale rev 1;</p> <p>PO 09.02.07 Executare silita prin poprire;</p> <p>PO 09.02.08 Executare silita prin sechestrul bunuri imobile;</p> <p>PO 09.02.09 Executare silita prin sechestrul bunuri mobile;</p> <p>PO 09.02.11 Scaderea din evid a amenzii PF PJ;</p> <p>PO 09.02.12 Solutionarea contestatiilor la executare silita;</p> <p>PO 09.02.13 Solutionarea contestatiilor la acte administrative;</p> <p>PO 09.02.15 Stingerea creanțelor fiscale prin executare silită rev 1;</p> <p>PO 09.02.16 Transformarea amenzilor in munca in folosul comunitatii</p>

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

1.4.2. Planificarea etapelor pentru realizarea acțiunilor privind administrarea impozitelor și taxelor locale

Acțiunile din cadrul activităților, prezentate anterior, cu privire la administrarea impozitelor și taxelor locale vor fi îndeplinite prin parcurgerea următoarelor etape, conform calendarului de mai jos:

ETAPE DE REALIZAT	EXPLICAȚII	TERMENUL	BAZA LEGALĂ
Stabilirea impozitelor și taxelor locale	Hotărârea consiliului local privind stabilirea impozitelor și taxelor locale va fi adoptată cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de expirarea exercițiului bugetar.	<i>cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de expirarea exercițiului bugetar</i>	Legea 207/2015 privind Codul de procedură fiscală
Stabilirea/modificarea zonelor delimitarea acestora	Consiliul local adoptă o hotărâre privind stabilirea unui număr de cel mult patru zone și delimitarea acestora, în intravilanul U.A.T. Comuna Sinești, în funcție de poziția terenului față de centrul localității, de rețelele edilitare, precum și de alte elemente specifice, pe baza documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism, a registrelor agricole, a evidențelor specifice cadastrului imobiliar-edilitar sau a oricăror alte evidențe agricole sau cadastrale. <i>Dacă în cursul exercițiului fiscal se modifică rangul U.A.T. Comuna Sinești, delimitarea zonelor ori limitele intravilanului/extravilanului, după caz, impozitul pe clădiri și impozitul pe teren, în cazul persoanelor fizice și al celor juridice, după caz, se modifică potrivit noilor condiții, începând cu data de 1 ianuarie a anului fiscal următor.</i>	<i>în cursul anului bugetar cu aplicabilitate începând cu data de 1 ianuarie a exercițiului bugetar următor.</i>	Legea 227/2015 privind Codul fiscal
Verificarea declarației fiscale depusă de contribuabil în vederea declarării bunurilor impozabile	Declarația fiscală se depune de către persoanele obligate potrivit Codului fiscal sau altor legi speciale, la termenele stabilite de acestea.	<i>la momentul declarării de către contribuabil a bunurilor impozabile; - în termen de 30 de zile de la schimbarea stării fiscale a contribuabilului</i>	Legea 227/2015 privind Codul fiscal Legea 207/2015 privind Codul de procedură fiscală
Emiterea deciziei de impunere și comunicarea acesteia contribuabililor	Organul fiscal emite decizie de impunere ori de câte ori acesta stabilește sau modifică baza de impozitare ca urmare a unei verificări documentare, a unei inspecții fiscale ori a unei verificări a situației fiscale personale, efectuate în condițiile legii. Decizia de impunere se emite, dacă este necesar, și în cazul în care nu s-a emis decizie referitoare la baza de impozitare.	<i>la momentul stabilirii sau modificării bazei de impozitare</i>	Legea 207/2015 privind Codul de procedură fiscală
Indexarea impozitelor și taxelor locale	În cazul oricăruia impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, sumele respective se indexează anual, <i>până la data de 30 aprilie, de către consiliile locale, ținând cont de rata inflației pentru anul fiscal anterior</i> , comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.	<i>până la data de 30 aprilie</i>	Legea 227/2015 privind Codul fiscal

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

	Sumele indexate se aprobă <i>prin hotărâre a consiliului local și se aplică în exercițiul bugetar următor.</i>		
Încasarea impozitelor și taxelor locale	Impozitul pe clădiri, terenuri și taxa asupra mijloacelor de transport se plătește anual, în două rate egale, până la datele de 31 martie și 30 septembrie inclusiv.	<i>Pe parcursul exercițiului bugetar</i>	Legea 227/2015 privind Codul fiscal
Acordarea facilităților fiscale	Pentru plata cu anticipație a impozitului pe clădiri, terenuri și taxa asupra mijloacelor de transport, datorat pentru întregul an de către contribuabili, până la data de 31 martie a anului respectiv, se acordă o bonificație de până la 10%, stabilită prin hotărâre a consiliului local.	<i>31 martie a fiecărui an</i>	Legea 227/2015 privind Codul fiscal
Întocmirea și actualizarea dosarelor fiscale	Întocmirea și actualizarea dosarelor fiscale se realizează în conformitate cu prevederile legale în vigoare.	<i>permanent</i>	Legea 227/2015 privind Codul fiscal
Efectuarea inspecțiilor fiscale	Inspekția fiscală reprezintă activitatea ce are ca obiect verificarea legalității și conformității declarațiilor fiscale, corectitudinii și exactității îndeplinirii obligațiilor în legătură cu stabilirea obligațiilor fiscale de către contribuabil/plătitor, respectării prevederilor legislației fiscale și contabile, verificarea sau stabilirea, după caz, a bazelor de impozitare și a situațiilor de fapt aferente, stabilirea diferențelor de obligații fiscale principale.	<i>conform Programului de inspecție fiscală</i>	Legea 207/2015 privind Codul de procedură fiscală
Efectuarea executărilor silită și instituirea măsurilor asigurătorii pentru recuperarea sumelor restante	Efectuarea executărilor silită și instituirea măsurilor asigurătorii pentru recuperarea sumelor restante se realizează în conformitate cu următoarele proceduri operaționale: - PO 09.02.07 Executare silită prin poprire; - PO 09.02.08 Executare silită prin sechestru bunuri imobile; - PO 09.02.09 Executare silită prin sechestru bunuri mobile; - PO 09.02.15 Stingerea creanțelor fiscale prin executare silită rev 1.	<i>după încheierea ultimului termen de plată / permanent pentru debitele restante din anii anteriori</i>	Legea 227/2015 privind Codul fiscal
Inventarierea materiei impozabile	În vederea clarificării și stabilirii reale a situației fiscale a contribuabililor, compartimentul de specialitate are competența de a solicita informații și documente cu relevanță fiscală sau pentru identificarea contribuabililor sau a materiei impozabile ori taxabile, după caz, iar notarii, avocații, executorii judecătorești, organele de poliție, organele vamale, serviciile publice comunitare pentru regimul permiselor de conducere și înmatriculare a vehiculelor, serviciile publice comunitare pentru eliberarea pașapoartelor simple, serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor, precum și orice altă entitate care deține informații sau documente cu privire la bunurile impozabile sau taxabile, după caz, ori la persoanele care au calitatea de contribuabil au obligația furnizării acestora fără plată, în termen de 15 zile lucrătoare de la data primirii solicitării.	<i>până la încheierea exercițiului bugetar</i>	Legea 227/2015 privind Codul fiscal

1.5. Performanța administrării impozitelor și taxelor locale în cadrul U.A.T. Comuna Sinești

1.5.1. Obiective specifice privind administrarea impozitelor și taxelor locale

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

Obiectivele specifice sunt stabilite în corelare cu obiective generale și descriu posibile **rezultate sau efecte așteptate ale activităților** care trebuie obținute pentru ca obiectivul general corespunzător să fie îndeplinit.

Obiectivele specifice sunt definite să răspundă pachetului de cerințe **SMART** (specifice, măsurabile, adecvate, realiste, cu termen de realizare). Obiectivele specifice vor fi reevaluate și actualizate ori de câte ori se constată modificarea ipotezelor sau a premiselor care au stat la baza fixării acestora sau pentru a ține cont de schimbările semnificative în activitate, bugetul alocat și priorități.

Având în vedere **activitățile**, prezentate anterior, **obiectivele specifice** atașate acestora sunt după cum urmează:

Obiectiv specific 1: *Determinarea cuantumului prevederilor bugetare având în vedere dimensiunea reală a materiei impozabile;*

Impozitele și taxele locale constituie venituri ale bugetelor locale ale unității administrativ-teritoriale Comuna Sinești și sunt reglementate prin Legea 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

În scopul asigurării autonomiei locale, unitatea administrativ - teritorială elaborează și aprobă bugetele de venituri și cheltuieli și au dreptul să instituie și să perceapă impozite și taxe locale, în condițiile legii.

Resursele financiare proprii ale Comunei Sinești provin din taxele și impozitele locale, al căror nivel este stabilit prin hotărâre a consiliului local. Prin urmare, răspunderea unității administrativ – teritoriale Comuna Sinești o reprezintă stabilirea, constatarea, controlul, urmărirea și încasarea impozitelor și taxelor locale, prin compartimentul de specialitate, în condițiile legii.

Prin acest obiectiv specific, U.A.T. Comuna Sinești își propune să stabilească prevederi bugetare aferente impozitelor și taxelor locale având în vedere următoarele aspecte:

- constatarea, evaluarea și inventarierea materiei impozabile are drept scop evaluarea corectă a veniturilor din impozite și taxe locale;

- pentru fundamentarea veniturilor din impozite și taxe locale aferente anului curent, entitatea își va propune în mod realist obiectivele bugetare și va întreprinde toate măsurile necesare îndeplinirii acestora.

- fundamentarea veniturilor din impozite și taxe locale se va efectua în strictă corelare cu posibilitățile reale de încasare a veniturilor din impozite și taxe locale estimate a se realiza, limitând astfel riscul interdependenței de încasările exercițiului bugetar precedent, având în vedere prevederile legale în vigoare conform cărora în cazul în care gradul de realizare a veniturilor proprii în ultimii 2 ani este mai mic de 97% pentru fiecare an, veniturile proprii se fundamentează pentru anul curent cel mult la nivelul realizărilor din anul precedent.

Obiectiv specific 2: *Creșterea gradului de colectare a veniturilor din impozite și taxe locale în condițiile bugetare aprobate și a materiei impozabile inventariate;*

Resursele financiare ale autorității administrației publice locale trebuie să fie proporționale cu competențele prevăzute de constituție sau de lege, iar cel puțin o parte dintre acestea provin din taxele și impozitele locale, al căror nivel unitatea administrativ - teritorială are competența să îl stabilească în limitele legale.

Principiul responsabilității autorităților administrației publice locale în raport cu competențele ce le revin, care impune obligativitatea respectării aplicării standardelor de calitate și a standardelor de cost în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică reclamă necesitatea creșterii gradului de colectare a veniturilor din impozite și taxe locale în mod constant raportat atât la prevederile bugetare stabilite și aprobate pentru fiecare exercițiu bugetar pe fondul determinării cu exactitate a întinderii, structurii și caracteristicilor

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

creanțelor bugetare generate de materia impozabilă, cât și de capacitatea istorică reală de încasare a veniturilor proprii.

1.5.2. Riscuri asociate obiectivelor activităților/acțiunilor privind administrarea impozitelor și taxelor locale

Unitatea administrativ - teritorială înțelege să identifice și să monitorizeze riscurile aferente proceselor, activităților, obiectivelor și acțiunilor. În acest sens, riscurile au fost stabilite în concordanță cu activitățile din cadrul obiectivelor specifice a căror realizare ar putea fi afectată de materializarea riscurilor sau care ar putea conduce la nerealizarea obiectivelor propuse.

Principalele riscuri identificate cu privire la administrarea impozitelor și taxelor locale la nivelul Comunei Sinești se prezintă astfel:

Principalele activități de realizat pentru administrarea impozitelor și taxelor locale	Obiective specifice	Riscuri asociate acțiunilor de realizat pentru îndeplinirea activităților	Măsurile de control	Monitorizare	Persoane responsabile
Constituirea materiei impozabile	Fundamentarea și aprobarea prevederilor bugetare aferente impozitelor și taxelor locale ținându-se cont de dimensiunea reală a materiei impozabile și a capacității de încasare	- erori în întocmirea și actualizarea dosarelor fiscale;	- verificarea componenței dosarelor fiscale	- trimestrial; - ori de câte ori apar indicii de materializare a riscurilor.	Angajatul responsabil cu gestionarea impozitelor și taxelor locale
		- erori de calcul al impozitelor și taxelor datorate de către contribuabili;	- verificarea modului de calcul al impozitelor și taxelor datorate de către contribuabili	- la începutul exercițiului financiar, la momentul emiterii deciziilor de impunere; - ori de câte ori apar indicii de materializare a riscurilor.	Angajatul responsabil cu gestionarea impozitelor și taxelor locale
		- inspecțiile fiscale nu sunt realizate și/sau rezultatele acestei proceduri nu sunt valorificate; - nu este respectat programul de inspecție fiscală;	- verificarea proceselor verbale și a documentelor elaborate cu ocazia realizării inspecțiilor fiscale, coroborat cu verificarea valorificării rezultatelor acestora prin cuprinderea eventualelor diferențe în totalul drepturilor constatate, atât la nivelul evidențelor fiscale, cât și la nivelul situațiilor financiare;	- Conform Programului de inspecție fiscală	Angajatul responsabil cu gestionarea impozitelor și taxelor locale
		- impozitele și taxele locale nu sunt constituite în mod exhaustiv, în coformitate cu dimensiunea reală a materiei impozabile;	- efectuarea punctajului dintre registrul agricol, evidența fiscală și Serviciul regim permise și înmatriculări și evidența fiscală cu privire la mijloacele de transport	- anual, cu ocazia fundamentării bugetului de venituri și cheltuieli; - cu ocazia rectificărilor bugetareș - ori de câte ori apar indicii de materializare a riscurilor.	Angajatul responsabil cu gestionarea impozitelor și taxelor locale

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

		- nu se inventariază materia impozabilă	- verificarea documentelor întocmite cu ocazia realizării inventarierii (HCL de aprobarea a rezultatelor procedurii de inventariere, PV de inventariere); - verificarea valorificării rezultatelor inventarierii materiei impozabile prin cuprinderea eventualelor diferențe în totalul drepturilor constatate, atât la nivelul evidențelor fiscale, cât și la nivelul situațiilor financiare;	- până la încheierea exercițiului bugetar; - ori de câte ori apar indicii de materializare a riscurilor	Angajatul responsabil cu gestionarea impozitelor și taxelor locale
Valorificarea materiei impozabile	Creșterea gradului de colectare a veniturilor din impozite și taxe locale în condițiile bugetare aprobate și a materiei impozabile inventariate	- nu se comunică contribuabililor debitele datorate bugetului local	- verificarea întocmirii și transmiterii deciziilor de impunere și a înștiințărilor de plată privind debitele datorate bugetului local;	- Până la 28.02 a fiecărui an; - ori de câte ori apar indicii de materializare a riscurilor.	Angajatul responsabil cu gestionarea impozitelor și taxelor locale
		- nu se efectuează executări silite în termenul legal;	- verificarea efectuării executărilor silite a rău platnicilor și instituirea tuturor măsurilor asigurătorii pentru stingerea creanțelor bugetare și a documentelor elaborate cu ocazia realizării acestei proceduri; - verificarea soldurilor creanțelor fiscale corelat cu scadențele acestora;	- trimestrial: - ori de câte ori apar indicii de materializare a riscurilor.	Angajatul responsabil cu gestionarea impozitelor și taxelor locale
		- erori cu privire la reflectarea în evidențele financiar – contabile și fiscale a activității de colectare a impozitelor și taxelor locale;	- verificarea operațiunilor reflectate în evidențele financiar – contabile și fiscale a activității de colectare a impozitelor și taxelor locale;	- trimestrial: - ori de câte ori apar indicii de materializare a riscurilor.	Angajatul responsabil cu gestionarea impozitelor și taxelor locale

Riscurile aferente obiectivelor și/sau activităților se identifică și se evaluează la nivelul compartimentului de impozite și taxe organizat la nivelul unității administrativ – teritoriale Comuna Sinești, în conformitate cu Registrul de riscuri; riscurile semnificative se vor centraliza la nivelul Comisiei de monitorizare în Registrul de riscuri al entității.

1.5.3. Monitorizarea și raportarea rezultatelor implementării politicii privind administrarea impozitelor și taxelor locale

Pentru evaluarea rezultatelor obținute în vederea îndeplinirii obiectivelor specifice aferente prezentei politici au fost stabiliți o serie de indicatori, ce vor fi urmăriți prin procesul de monitorizare, indicatori care se regăsesc în cele ce urmează.

La stabilirea indicatorilor s-a avut în vedere corelarea acestora cu obiectivul general al entității și cu activitățile specifice privind administrarea impozitelor și taxelor locale. Astfel, o serie de indicatori de performanță sunt utilizați pentru monitorizarea îndeplinirii obiectivelor specifice stabilite prin prezenta politică.

OBIECTIVE SPECIFICE	INDICATORI DE PERFORMANȚĂ		REZULTAT E AȘTEPTAT E	TERMEN DE MONITORIZAR E	TERMEN DE REALIZAR E	DOCUMENT E DE ÎNTOCMIT
	DENUMIR E	FORMULĂ DE CALCUL				

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

<p><i>Fundamentare a și aprobarea prevederilor bugetare aferente impozitelor și taxelor locale ținându-se cont de dimensiunea reală a materiei impozabile și a capacității de încasare</i></p>	<p>Gradul de acoperire a drepturilor constatate din impozite și taxe locale</p>	$GA_D = \frac{P_b}{D} \times 100$ <p><i>unde:</i> GA_D - gradul de acoperire a drepturilor constatate din impozite și taxe locale; P_b - totalul prevederilor bugetare ale anului curent din impozite și taxe locale; D - totalul drepturilor constatate din impozite și taxe locale</p>	<p>Stabilirea prevederilor bugetare aferente impozitelor și taxelor locale în tendință crescătoare față de anul precedent;</p>	<p>Trimestrial; Anual</p>	<p>Până la data încheierii exercițiului bugetar</p>	
<p><i>Creșterea gradului de colectare a veniturilor din impozite și taxe locale în condițiile bugetare aprobate și a materiei impozabile inventariate</i></p>	<p>Gradul de colectare a drepturilor constatate din impozite și taxe locale</p>	$GC_D = \frac{Inc}{D} \times 100$ <p><i>unde:</i> GC_D - gradul anual de colectare a drepturilor constatate din impozite și taxe locale; Inc - totalul încasărilor anului curent din impozite și taxe locale D - totalul drepturilor constate din impozite și taxe locale</p>	<p>Creșterea anuală a gradului de colectare a drepturilor constatate pentru impozite și taxe locale cu 5%</p>	<p>Trimestrial; La fiecare rectificare bugetară cu privire la veniturile din impozite și taxe locale; Anual.</p>	<p>Până la data încheierii exercițiului bugetar</p>	
	<p>Gradul de colectare a prevederilor bugetare pentru impozite și taxe locale</p>	$GC_{pb} = \frac{Inc}{P_b} \times 100$ <p><i>unde:</i> GC_{pb} - gradul anual de colectare a prevederilor bugetare pentru impozite și taxe</p>	<p>Colectarea în procent de 100% a prevederilor bugetare din impozite și taxe locale</p>	<p>La data aprobării Bugetului de venituri și cheltuieli; La fiecare rectificare bugetare cu privire la veniturile din impozite și taxe locale; La data execuției bugetare de la sfârșitul anului;</p>	<p>Până la data încheierii exercițiului bugetar</p>	

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

		locale; Înc - totalul încasărilor anului curent din impozite și taxe locale P_b - totalul prevederilor bugetare ale anului curent din impozite și taxe locale;				
--	--	--	--	--	--	--

Monitorizarea implementării prezentei politici este o acțiune ce constă în colectarea informațiilor cu privire la stadiul de realizare a **măsurilor de întreprins pentru îndeplinirea obiectivelor specifice** stabilite, aferente perioadei 2022 - 2024.

Atât raportarea modului de îndeplinire a măsurilor realizate pentru atingerea obiectivelor specifice cât și raportarea indicatorilor de performanță se realizează de către conducătorul compartimentului financiar – contabil, prin completarea Raportului privind monitorizarea implementării politicii.

În baza rezultatelor analizei performanțelor obținute pe parcursul anului, conducerea U.A.T. Comuna Sinești își poate fundamenta decizii manageriale adecvate dezvoltării acesteia și atingerii scopurilor stabilite în condiții de economicitate, eficacitate și eficiență.

Capitolul al II lea Taxe speciale pentru servicii comunitare de utilități publice

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorității administrației publice locale. Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localității, de mărimea și de gradul de dezvoltare și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Serviciile comunitare de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la:

- a) alimentarea cu apă;
- b) canalizarea și epurarea apelor uzate:
 - procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale printr-un serviciu public inteligent alternativ;
- c) colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- d) alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- e) salubritatea localităților;
- f) iluminatul public;
 - alimentarea cu gaze naturale;
- h) transportul public local de călători.

Serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități:

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

- a) au caracter economico-social;
- b) răspund unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- c) au caracter tehnico-edilitar;
- d) au caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- e) regimul de funcționare poate avea caracteristici de monopol;
- f) presupun existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate;
- g) aria de acoperire are dimensiuni locale: comunale, orășenești, municipale sau județene;
- h) sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale;
- i) sunt organizate pe principii economice și de eficiență în condiții care să le permită să își îndeplinească misiunile și obligațiile specifice de serviciu public;
- j) modalitatea de gestiune este stabilită prin hotărâre a autorității deliberative ale administrației publice locale;
- k) sunt furnizate/prestate pe baza principiului „beneficiarul plătește”;
- l) recuperarea costurilor de exploatare și de investiție se face prin prețuri și tarife sau taxe și, după caz, din alocații bugetare. Măsura poate implica elemente de natura ajutorului de stat, situație în care autoritățile administrației publice locale solicită avizul Consiliului Concurenței.

Serviciile de utilități publice se organizează și funcționează cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind administrația publică locală, descentralizarea administrativă și financiară, dezvoltarea regională, finanțele publice locale și cu respectarea principiilor:

- a) autonomiei locale;
- b) descentralizării serviciilor publice;
- c) subsidiarității și proporționalității;
- d) asocierii intercomunitare;
- e) responsabilității și legalității;
- f) dezvoltării durabile și corelării cerințelor cu resursele;
- g) protecției și conservării mediului natural și construit;
- h) asigurării igienei și sănătății populației;
- i) administrării eficiente a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unității administrativ-teritoriale;
- j) participării și consultării cetățenilor;
- k) liberului acces la informațiile privind serviciile publice.

În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce îi revin, în sfera serviciilor de utilități publice, autoritatea deliberativă a administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

- a) elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;
- b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu;
- c) asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale în scopul înființării, organizării, gestionării și exploatarei în interes comun a unor servicii de utilități publice, inclusiv pentru finanțarea și realizarea obiectivelor de investiții specifice sistemelor de utilități publice;

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;

- aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate;

- aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii;

e) urmărirea, monitorizarea și raportarea indicatorilor de performanță și aplicarea metodologiei de comparare a acestor indicatori, elaborată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin raportare la operatorul cu cele mai bune performanțe din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;

f) participarea unităților administrativ-teritoriale la constituirea capitalului social al unor societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având ca obiectiv furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice de interes local, intercomunitar sau județean, după caz;

g) contractarea sau garantarea împrumuturilor, precum și contractarea de datorie publică locală prin emisiuni de titluri de valoare, în condițiile legii, în numele unității administrativ-teritoriale, pentru finanțarea programelor de investiții în vederea dezvoltării, reabilitării și modernizării sistemelor publice. În cazul în care, prin contractul de delegare a gestiunii, operatorul are obligația de a realiza investiții în infrastructura publică, contractarea sau garantarea unor împrumuturi de către autoritatea administrației publice locale, în favoarea operatorului, poate implica elemente de ajutor de stat, iar punerea în aplicare a măsurii în cauză se realizează cu respectarea reglementărilor naționale și comunitare în domeniu;

h) garantarea, în condițiile legii, a împrumuturilor contractate de operatorii serviciilor de utilități publice în vederea înființării sau dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor;

i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

j) stabilirea și aprobarea anuală a taxelor pentru finanțarea serviciilor comunitare de utilități publice, în situațiile prevăzute de legile speciale;

k) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor, după caz, în condițiile legii speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

l) restrângerea ariilor în care se manifestă condițiile de monopol;

m) protecția și conservarea mediului natural și construit.

Pentru funcționarea serviciilor publice locale, create în interesul persoanelor fizice și juridice, consiliul local, aprobă taxe speciale.

Cuantumul taxelor speciale se vor stabili anual, iar veniturile obținute din acestea se utilizează integral pentru acoperirea cheltuielilor efectuate pentru înființarea serviciilor publice de interes local, precum și pentru finanțarea cheltuielilor curente de întreținere și funcționare a acestor servicii.

Prin regulamentul aprobat de către autoritatea deliberativă se vor stabili domeniile de activitate și condițiile în care se pot institui taxele speciale, modul de organizare și funcționare a serviciilor publice de interes local, pentru care se propun taxele respective.

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

Hotărârile luate de către autoritatea deliberativă, în legătură cu perceperea taxelor speciale de la persoanele fizice și juridice plătitoare, vor fi afișate la sediul acesteia și publicate pe pagina de internet sau în presa.

Taxele speciale se fac venit la bugetul local și se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile publice locale pentru care s-au instituit taxele respective.

2.1. Taxa pentru serviciul de iluminat public

2.1.1. Serviciul de iluminat public

Serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitati publice și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unității administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorității administrației publice locale, în scopul asigurării iluminatului public.

Serviciul de iluminat public cuprinde iluminatul stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural, iluminatul ornamental și iluminatul ornamental-festiv al comunei.

Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunitatilor locale, și anume:

- a) ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- b) creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- c) punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localitatilor, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- d) susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localitatilor;
- e) funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului.

Înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public la nivelul unității administrativ-teritoriale, precum și înființarea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea sistemelor de iluminat public intră în competența exclusivă a autorității administrației publice locale.

Autoritatea administrației publice locale asigură gestiunea serviciului de iluminat public pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe.

Cuantumul și regimul taxelor speciale necesare asigurării finanțării serviciului de iluminat public se stabilesc în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Structura și nivelul taxelor speciale vor fi stabilite astfel încât:

- a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului;
- b) să asigure prestarea serviciului de iluminat public la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de consiliul local prin caietul de sarcini, regulamentul serviciului de iluminat public și prin contractele de delegare a gestiunii, după caz;
- c) să asigure realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru serviciul de iluminat public prestat pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;
- d) să asigure întreținerea și exploatarea eficientă a bunurilor aparținând domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale, afectate serviciului de iluminat public;

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

e) să încurajeze investițiile de capital;

f) să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului.

Serviciul de iluminat public este organizat în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, având un caracter economico-social și răspunde unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică.

Modalitatea de gestiune va fi stabilită prin hotărâre a autorității deliberative a entității.

2.1.2. Regulamentul privind serviciul de iluminat public

Pentru asigurarea serviciului de iluminat public, autoritatea administrației publice locale va elabora și aproba regulamentul serviciului prin care se vor stabili nivelurile de calitate și indicatorii de performanță.

Elaborarea și aprobarea regulamentului serviciului, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, se realizează pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.

Prin regulamentul aprobat de către autoritatea deliberativă se vor stabili domeniile de activitate și condițiile în care se pot institui taxele speciale, modul de organizare și funcționare a serviciului public de interes local, pentru care se propun taxele respective.

2.1.3. Oportunitatea instituirii taxei privind serviciul de iluminat public

Pe teritoriul Comunei Sinești, în scopul asigurării serviciilor de iluminat public și creșterii gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții membrilor comunității locale, poate fi stabilită taxa pentru iluminatul public, în urma analizei oportunității instituirii acestei taxe.

Recuperarea costurilor de exploatare și de investiție se face prin prețuri și tarife sau taxe și, după caz, din alocații bugetare. Măsura poate implica elemente de natura ajutorului de stat, situație în care U.A.T. Comuna Sinești va solicita avizul Consiliului Concurenței.

Pentru organizarea și furnizarea *serviciului de iluminat public*, în condiții care să permită îndeplinirea misiunii și obligațiilor specifice, unitatea administrativ - teritorială va proceda la *analiza oportunității* constituirii și aprobării unei *taxe* pentru acoperirea cheltuielilor generate de funcționarea acestui serviciu.

Oportunitatea instituirii taxei de iluminat este determinată de resursele bugetare disponibile a fi alocate pentru acoperirea cheltuielilor generate de furnizarea acestui serviciu, pe de o parte, iar pe de altă parte de importanța organizării serviciului de iluminat public așa cum este menționat la punctul 2.1.1:

a) ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;

b) creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;

c) punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localitatilor, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;

d) susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localitatilor;

e) funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului.

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

Astfel, U.A.T. Comuna Sinești, în funcție atât de costurile generate de organizarea acestui serviciu, cât și de resursele bugetare disponibile, poate lua în considerare cofinanțarea cheltuielilor generate de exploatarea sistemelor de iluminat public prin instituirea unei taxe determinată în funcție de costurile estimate și numărul de beneficiari.

Totodată U.A.T. Comuna Sinești va indentifica soluții în vederea cofinanțării cheltuielilor de investiții pentru dezvoltarea serviciului de iluminat public prin atragerea de finanțări nerambursabile.

2.1.4. Determinarea taxei privind serviciul de iluminat public

Serviciul de iluminat public, fiind în responsabilitatea autorității administrației publice locale, va fi organizat pe principii economice și de eficiență în condiții care să permită îndeplinirea obiectivelor și obligațiilor specifice unui serviciu public furnizat și prestat pe baza principiului „beneficiarul plătește”.

Instituirea taxei, cât și a eventualei majorări a acesteia se va realiza anual o dată cu stabilirea și fundamentarea tuturor celorlalte taxe locale și trebuie să țină cont de următoarele:

- a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului;
- b) să asigure prestarea serviciului de iluminat public la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de consiliul local prin caietul de sarcini, regulamentul serviciului de iluminat public și prin contractele de delegare a gestiunii, după caz;
- c) să asigure realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru serviciul de iluminat public prestat pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;
- d) să asigure întreținerea și exploatarea eficientă a bunurilor aparținând domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale, afectate serviciului de iluminat public.

Taxa specială de iluminat public se adresează următorilor beneficiari ai serviciului de iluminat public:

- a) persoane fizice care dețin în proprietate imobile pe teritoriul Comunei Sinești, indiferent dacă au sau nu domiciliul sau reședința pe raza Comunei Sinești. Taxa specială va fi achitată lunar pe gospodărie.
- b) persoane juridice (operatori economici, instituții publice, asociații non-profit, etc.) care au sediul sau punctul de lucru pe raza Comunei Sinești. Taxa specială va fi achitată lunar pe sediu sau punct de lucru.

Ca mod de determinare a taxei va fi utilizată următoarea formulă de calcul:

$$\text{Taxa pentru iluminat} = \frac{\text{cheltuieli curente estimate aferente iluminatului public[1]}}{\text{nr. de gospodării} + \text{persoane juridice}}$$

Perceperea taxei speciale de iluminat public

Taxa specială de iluminat public va fi percepută lunar/gospodărie/sediu/punct de lucru, în funcție de datele înregistrate în registrele agricole și evidențele fiscale ale U.A.T. Comuna Sinești.

Taxa specială este datorată de beneficiarii serviciului de iluminat public, pe perioada cât gospodăria acestora, în cazul persoanelor fizice, este înregistrată în registrul agricol și în evidențele fiscale, respectiv, pe perioada menținerii sediului/punctului de lucru al persoanei juridice pe raza Comunei Sinești.

În cazul locuințelor aflate în proprietatea persoanelor fizice, care sunt închiriate, obligația de a declara și a achita taxa specială de iluminat public, revine proprietarului imobilului.

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

Pentru imobilele având destinația de case de vacanță, locuite temporar și care nu sunt imobile de domiciliu sau reședință, obligația de a declara și achita taxa specială de iluminat public, revine proprietarului.

Taxa specială pentru iluminat public nu va mai fi datorată de către proprietarul inițial, în cazul înstrăinării imobilului cu destinație locuință sau a radierii/dizolvării firmei, ori a schimbării sediului sau a punctului de lucru de pe raza Comunei Sinești.

Odată cu înscrierea pe rolul fiscal a noului proprietar al locuinței, taxa specială de iluminat public va fi percepută acestuia din urmă, din oficiu de către U.A.T. Comuna Sinești.

Achitarea taxei speciale de iluminat public

Taxa specială de iluminat public se încasează, în numerar sau prin POS prin casieria U.A.T. Comuna Sinești sau prin transfer bancar.

Veniturile obținute din taxa specială sunt utilizate exclusiv pentru acoperirea cheltuielilor de întreținere și funcționare a serviciului de iluminat public.

Soldul la sfârșitul anului bugetar rămas neutilizat urmează a fi folosit în anul următor, cu aceeași destinație.

Neplata de către beneficiarii serviciului de iluminat public a taxei speciale la termenele stabilite, atrage calculul și impunerea majorărilor de întârziere, precum și aplicarea măsurilor de executare silită prevăzute de legislația specifică în vigoare.

2.2. Taxa pentru serviciul de salubritate

2.2.1. Serviciul public de salubritate

Serviciul public de salubritate a Comunei Sinești face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorității administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localității.

Serviciul public de salubritate a Comunei Sinești, denumit în continuare serviciu de salubritate, se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunității locale.

Serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități:

- a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurii de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- c) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- d) operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;
- e) sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;
- f) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- g) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- h) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare;
- i) organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;
- j) administrarea depozitelor de deșeurii și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

k) dezinsecția, dezinfecția și deratizarea.

Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:

- a) protecția sănătății populației;
- b) autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- c) responsabilitatea față de cetățeni;
- d) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- e) asigurarea calității și continuității serviciului;
- f) tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- g) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- h) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- i) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici;
- j) securitatea serviciului;
- k) dezvoltarea durabilă.

În funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

- a) tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate;
- b) taxe speciale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale;
- c) taxe speciale, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract.

2.2.2. Regulamentul pentru serviciul de salubritate

Pentru asigurarea serviciului de salubritate autoritatea administrației publice locale va elabora și aproba regulamentul serviciului prin care se vor stabili nivelurile de calitate și indicatorii de performanță.

Clasificarea activităților în funcție de modul de contractare, facturare și plată a contravalorii serviciului de salubritate prestat se stabilește prin regulamentul-cadru al serviciului și se anexează la hotărârea de dare în administrare a serviciului ori la contractul de delegare a gestiunii serviciului, după caz.

2.2.3. Oportunitatea instituirii taxei privind serviciul public de salubritate

Autoritatea administrației publice locale *are obligația să instituie taxe speciale*, conform prevederilor și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatorii fără contract.

Clasificarea activităților în funcție de modul de contractare, facturare și plată a contravalorii serviciului de salubritate prestat se stabilește prin regulamentul-cadru al serviciului și se anexează la hotărârea de dare în administrare a serviciului ori la contractul de delegare a gestiunii serviciului, după caz.

Cuantumul și regimul tarifelor și taxelor speciale oferite/aprobate se stabilesc, se ajustează sau se modifică de către autoritatea administrației publice locale, în baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli, întocmite de către operatori în conformitate cu normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, elaborate de către A.N.R.S.C.

În cazul operatorilor care au încheiate contracte de delegare a gestiunii pentru care tarifele oferite nu au avut la bază o fișă de fundamentare pe elemente de cheltuieli, prima ajustare a tarifelor se va face pe baza fișei de fundamentare, întocmită de către operator, având în vedere cheltuielile realizate în ultimele 12 luni, anterioare propunerii. Nivelul

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

tarifului rezultat nu va depăși nivelul tarifului actual, ajustat cu indicele de creștere a parametrului de ajustare.

Pentru organizarea și furnizarea *serviciului comunitar de utilități publice*, în condiții care să îi permită să își îndeplinească misiunile și obligațiile specifice, unitatea administrativ - teritorială va proceda la *analiza oportunității* constituirii și aprobării unor *taxe* pentru acoperirea cheltuielilor generate de funcționarea acestor servicii publice locale.

Stabilirea cuantumului taxei, cât și a eventualelor majorări ale acesteia se va realiza anual o dată cu determinarea și fundamentarea tuturor celorlalte taxe locale și trebuie să țină cont de următoarele:

- a) recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe speciale sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate;
- b) menținerea echilibrului contractual;
- c) să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate;
- d) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare a serviciului de salubritate;
- e) să încurajeze investițiile de capital;
- f) să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului;
- g) asigurarea prestării serviciului de salubritate la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de către autoritatea administrației publice locale sau, după caz, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară prin caietul de sarcini, regulamentul serviciului și prin contractele de delegare a gestiunii;
- h) realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru serviciul de salubritate prestat pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;
- i) asigurarea funcționării eficiente a serviciului de salubritate și a exploatării bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, afectate serviciului de salubritate, precum și asigurarea protecției mediului.

Finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului de salubritate și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, în ceea ce privește inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a principiilor prevăzute la art. 43 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2.2.4. Determinarea taxei pentru serviciul de salubritate

Pe teritoriul administrativ al Comunei Sinești, Județul Iași, se instituie taxa specială de salubritate pentru asigurarea următoarelor activități ale serviciului de salubritate:

- a) colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;
- b) sortarea deșeurilor;
- c) înființarea depozitelor de deșeurii și administrarea acestora.

Taxa specială de salubritate se adresează următorilor beneficiari ai serviciului de salubritate:

- a) persoane fizice care dețin în proprietate imobile pe teritoriul Comunei Sinești, Județul Iași, indiferent dacă au sau nu domiciliul sau reședința pe raza Comunei Sinești, Județul Iași. Taxa specială va fi achitată lunar pe gospodărie.

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
COMUNA SINEȘTI

b) persoane juridice (operatori economici, instituții publice, asociații non-profit, etc.) care au sediul sau punctul de lucru pe raza Comunei Sinești, Județul Iași. Taxa specială va fi achitată lunar pe sediu sau punct de lucru.

Perceperea taxei speciale de salubritate

Taxa specială de salubritate se calculează anual, în conformitate cu tarifele operatorului de colectare și transport, sortare, compostare și depozitare (lei/tona + TVA), după cum urmează:

- a) pentru persoane fizice (lei/persoana/lună);
- b) pentru persoane juridice în funcție de tipul agentului economic, pe baza indicatorilor stabiliți.

La stabilirea nivelului taxei speciale de salubritate se iau în calcul următoarele elemente:

- a) facilitățile acordate privind taxa specială de salubritate;
- b) acordarea de bonificații persoanelor fizice, pentru plata integrală și cu anticipație a taxei speciale de salubritate până la data de 31 martie (până la 5 % din valoarea totală a taxei).

Taxa specială de salubritate se poate actualiza până la sfârșitul anului în curs pentru anul următor, conform legislației în vigoare, în funcție de următoarele criterii:

- a) Indicele de inflație la servicii;
- b) Creșterea costurilor la elementele componente ale taxei speciale (carburanți, taxa de depozitare conform reglementărilor legale în materie).

Achitarea taxei speciale de salubritate

Taxa specială de salubritate se datorează anual cu termen de plată trimestrial, până în data de 15 a primei luni a fiecărui trimestru.

Prin excepție, utilizatorii casnici și non-casnici care au dobândit clădiri după data depunerii declarației achită taxa specială de salubritate începând cu data de întâi a lunii următoare lunii în care au dobândit/finalizat clădirea, dar nu mai târziu de 30 de zile de la data dobândirii imobilului. Taxa se calculează/datorează proporțional cu numărul lunilor rămase din anul în curs.

Taxă specială de salubritate plătită în plus se compensează sau se restituie, după caz, în termen de 30 de zile de la data depunerii cererii formulată în acest sens.

Taxa specială de salubritate se încasează, în numerar sau prin POS prin casieria U.A.T. Comuna Sinești, sau prin transfer bancar.

Emisă, astăzi 13.05.2022



Primar



Contrasemnează pentru legalitate
Secretar general al Comunei Sinești



[1] Iluminatul public cuprinde iluminatul stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural, iluminatul ornamental și iluminatul ornamental-festiv al comunei.